

Uchwała Nr IV/27/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 6 lutego 2020 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Czarnożyły.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania przez gminę Czarnożyły deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2020 rok.
2. Opiniuje się **pozytywnie z uwagą** prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Czarnożyły na lata 2020-2027.

§ 2

1. Uzasadnienie stanowi integralną część niniejszej uchwały.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).
3. Od uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, za pośrednictwem Zespołu w Sieradzu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Czarnożyły podjętych w dniu 30 grudnia 2019 r.:

- Nr XIX/100/19 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarnożyły,
- Nr XIX/101/19 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2020 rok.

W budżecie gminy Czarnożyły na 2020 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 18.359.000,00 zł, zaś wydatki w kwocie 18.949.000,00 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 590.000,00 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu kredytów. Wskazane przez Jednostkę źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust.2 oraz z art. 89 ust 1 pkt.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zwiększenie zadłużenia o nowy tytuł dłużny nie stwarza zagrożenia przekroczenia w 2020 r. oraz w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, ustalonego wg przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 1.690.000,00 zł, które pochodzą będą z kredytów na rynku krajowym. Rozchody zaplanowano w kwocie 1.100.000,00 zł, z tytułu spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich krajowych pożyczek i kredytów.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 30 grudnia 2019 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2020 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2020-2027 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące w poszczególnych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące.

W świetle uchwalonej prognozy, od 2021 r. Jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań dłużnych (zwrotnych). W latach 2021-2027, przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanej nadwyżki budżetu.

Roczna kwota spłaty rat zadłużenia wraz z należnymi odsetkami liczona w relacji do prognozowanych dochodów rocznych nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty określonego dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową (lata 2020-2027), zgodnie z wymogami art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że planowany wskaźnik długu gminy Czarnożyły w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, kształtować się będzie następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku w zł	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %	Spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
2020	5.865.000,00	9,69	20,13	TAK
2021	4.985.000,00	7,58	12,34	TAK
2022	4.185.000,00	6,53	6,89	TAK
2023	3.245.000,00	7,29	8,98	TAK
2024	2.305.000,00	7,10	12,17	TAK
2025	1.365.000,00	6,95	14,19	TAK
2026	530.000,00	6,14	11,88	TAK
2027	0,00	3,99	12,92	TAK

Przedstawione relacje wyliczone zostały w oparciu o wartości wykazane w wieloletniej prognozie finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków. **Skład Orzekający zwraca uwagę, że prognozowany poziom obciążenia budżetu spłatą długu w 2022 r. zbliża się do dopuszczalnej granicy, wyznaczonej regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Różnica pomiędzy wskaźnikiem maksymalnym ustalonym w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy a wskaźnikiem planowanym wynosi bowiem w 2022 roku zaledwie 0,36%!**

Wobec powyższego, ustalona w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej możliwość spłaty długu w 2022 r., w wysokości założonej przez Jednostkę, obciążona jest bardzo dużym ryzykiem i wymaga pełnej realizacji planowanych przez gminę Czarnożyły w tym okresie, dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących, w celu osiągnięcia tzw. wskaźników jednorocznych, a w konsekwencji zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność bieżącego monitorowania przyjętych w WPF założeń i podjęcia działań w latach 2020-2021 na rzecz wygenerowania oszczędności w działalności bieżącej bądź ograniczenia zakresu przedsięwzięć inwestycyjnych – ewentualnie poszukiwanie możliwości pozyskania dotacji, której środki zasila budżet Jednostki. Bowiem, gdyby założenia przyjęte w wieloletniej prognozie

finansowej nie zostały wykonane, koniecznym stanie się dokonanie korekty prognozowanych wartości, w tym poprzez ograniczenie wydatków majątkowych, jak też wprowadzenie oszczędności w działalności bieżącej.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający opiniuje jak w sentencji niniejszej uchwały.